Вопросник

На своей 301-й сессии (март 2008 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 99-й сессии (2010 г.) Международной конференции труда вопрос о достойном труде домашних работников в целях двукратного обсуждения, ведущего к возможному принятию конвенции, дополненной рекомендацией.

Цель настоящего вопросника заключается в том, чтобы запросить мнения государств-членов о сфере применения и содержании предлагаемых актов, после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников. Полученные ответы должны позволить МБТ подготовить доклад для Конференции.

I. Форма международного акта или актов

1. *Считаете ли вы, что Международная конференция труда должна принять акт или акты, касающийся достойного труда для домашних работников?*

   Комментарии:

   _____

   _____

   _____

2. *Если да, то должен ли этот акт или эти акты иметь форму:*

   a) *конвенции*

   b) *рекомендации*

   c) *конвенции, дополненной рекомендацией, или*

   d) *конвенции, содержащей положения обязательного и необязательного характера?*

   Комментарии:

   _____

   _____

   _____

II. Преамбула

3. *Следует ли в преамбуле к акту или актам напомнить, что международные конвенции и рекомендации о труде распространяются на всех работников, включая домашних работников, если не предусмотрено иного?*

Комментарии:

_____

_____

_____

4. *Следует ли в преамбуле к акту или актам сослаться на особые условия, в которых выполняется домашний труд, что делает целесообразным дополнение общих норм нормами, специально предназначенными для домашних работников, чтобы позволить им в полной мере пользоваться своими правами?*

Комментарии:

_____

_____

_____

5. *Следует ли включить в преамбулу другие соображения? Просьба уточнить, какие именно.*

Комментарии:

_____

_____

_____

III. Определения

6. *Для целей настоящего акта или актов,*

a) должен ли термин «домашний труд» означать труд, выполняемый в домашнем хозяйстве и для домашнего хозяйства и включающий ведение домашнего хозяйства, уход за детьми и другой персональный уход?

Комментарии:

_____

_____

_____

b) должен ли термин «домашний работник» означать любое лицо, занимающееся домашним трудом, как на условиях полного, так и неполного рабочего времени, за вознаграждение?

Комментарии:

_____

_____

_____

c) должен ли термин «периоды ожидания работы» означать периоды времени, в течение которых домашний работник не может свободно распоряжаться своим временем по своему усмотрению?

Комментарии:

_____

_____

_____

d) должен ли термин «работодатель» включать посредников?

Комментарии:

_____

_____

_____

e) следует ли включать в акт или акты какие-либо другие термины? Если да, просьба уточнить, какие именно.

Комментарии:

_____

_____

_____

IV. Сфера применения

7. Должен ли предлагаемый акт или акты применяться ко всем домашним работникам?

Комментарии:

_____

_____

_____

8. Должен ли этот акт или акты предусматривать возможное исключение ограниченных категорий домашних работников и если да, то при каких обстоятельствах? Просьба уточнить.

Комментарии:

_____

_____

_____

V. Содержание конвенции

A. Основополагающие принципы и права

9. Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения того, чтобы на домашних работников распространялись основополагающие принципы и права в сфере труда, а именно:

a) свобода объединения и эффективное признание права на ведение коллективных переговоров;

Комментарии:

_____

_____

_____

b) ликвидация всех форм принудительного и обязательного труда;

Комментарии:

_____

_____

_____

c) эффективное упразднение детского труда; и

Комментарии:

_____

_____

_____

d) ликвидация дискриминации в области занятости и профессий?

Комментарии:

_____

_____

_____

10. Следует ли в конвенции указать минимальный возраст для приема на работу для выполнения домашнего труда? Просьба уточнить.

Комментарии:

_____

_____

_____

11. Следует ли в конвенции предусмотреть, что минимальный возраст для домашних работников мигрантов должен составлять 18 лет?

Комментарии:

_____

_____

_____

B. Условия жизни и труда и социальное обеспечение

12. Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения того, чтобы домашние работники, как и все наемные работники, имели:

a) справедливые условия занятости, а также достойные условия труда, а там где это применимо – и достойные условия жизни;

Комментарии:

_____

_____

_____

b) безопасное и надежное рабочее место; и

Комментарии:

_____

_____

_____

c) социальное обеспечение, включая охрану материнства?

Комментарии:

_____

_____

_____

13. Следует ли в конвенции предусмотреть, что работодатели должны предоставлять домашним работникам информацию об их условиях занятости, в частности:

a) имя и адрес работодателя;

Комментарии:

_____

_____

_____

b) тип работы, которую предстоит выполнять;

Комментарии:

_____

_____

_____

c) размеры вознаграждения, метод исчисления и периодичность выплаты;

Комментарии:

_____

_____

_____

d) нормальная продолжительность рабочего времени;

Комментарии:

_____

_____

_____

e) продолжительность действия контракта;

Комментарии:

_____

_____

_____

f) обеспечение питанием и жильем, если они предоставляются;

Комментарии:

_____

_____

_____

g) продолжительность испытательного срока, если он предусмотрен; и

Комментарии:

_____

_____

_____

h) условия репатриации, если она обеспечивается?

Комментарии:

_____

_____

_____

14. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения того, чтобы домашние работники были защищены от всех форм злоупотреблений и домогательств, включая физическое насилие, оскорбление словом сексуальные домогательства и меры психического воздействия?*

Комментарии:

_____

_____

_____

15. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно обеспечить, чтобы на домашних работников распространялись положения о минимальной заработной плате, там, где такие положения действуют?*

Комментарии:

_____

_____

_____

16. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что все домашние работники должны получать плату за свой труд не реже одного раза в месяц?*

Комментарии:

_____

_____

_____

17. *Следует ли в конвенции предусмотреть возможность выплаты части заработной платы в натуральном выражении? Если да, то просьба уточнить любые обстоятельства и пределы, в частности, определить, может ли работник отказаться от такой оплаты в натуральном выражении?*

Комментарии:

_____

_____

_____

18. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно обеспечивать, чтобы в соответствии с национальным законодательством или нормативными правовыми актами домашние работники не были обязаны проживать в доме работодателя?*

Комментарии:

_____

_____

_____

19. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что в случае предоставления работодателем жилья и питания, это жилье должно быть безопасным, достойным и обеспечивать неприкосновенность частной жизни работника, а питание должно быть хорошего качества и в достаточном количестве?*

Комментарии:

_____

_____

_____

20. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно обеспечивать, чтобы домашние работники имели нормальную продолжительность рабочего времени, получали компенсацию за сверхурочную работу, ежедневные периоды отдыха и выходные дни в течение недели, ежегодный отпуск, определяемый национальным законодательством и нормативными правовыми актами, которые не должны быть менее благоприятными, чем положения, применяемые в отношении других наемных работников?*

Комментарии:

_____

_____

_____

21. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно обеспечивать, чтобы домашние работники не были обязаны оставаться в домашнем хозяйстве в течение периода повседневного или еженедельного отдыха?*

Комментарии:

_____

_____

_____

22. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что периоды нахождения в режиме ожидания следует рассматривать как рабочее время, определяемое в соответствии с национальными законами и нормативными правовыми актами, коллективными соглашениями или иными средствами, совместимыми с национальной практикой?*

Комментарии:

_____

_____

_____

23. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения того, чтобы домашние работники имели не менее 24 часов последовательного отдыха в течение каждого периода продолжительностью в семь дней?*

Комментарии:

_____

_____

_____

24. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения равенства обращения между домашними работниками и другими наемными работниками в отношении безопасности и гигиены труда? Следует ли в конвенции предусмотреть, что такие меры могут применяться постепенно? Просьба подробнее ответить на этот вопрос.*

Комментарии:

_____

_____

_____

25. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения применения систем социального обеспечения, включая охрану материнства, в отношении домашних работников? Следует ли в конвенции предусмотреть, что некоторые меры могут применяться постепенно? Просьба подробнее ответить на этот вопрос.*

Комментарии:

_____

_____

_____

C. Агентства занятости

26. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения того, чтобы домашние работники, нанимаемые или трудоустраиваемые агентствами занятости, особенно домашние работники из числа мигрантов, имели эффективную защиту от злоупотреблений?*

Комментарии:

_____

_____

_____

D. Домашние работники-мигранты

27. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что национальные законы и нормативные правовые акты должны содержать требования о том, чтобы домашние работники-мигранты получали контракт в письменном виде, содержащий минимальные условия занятости, которые должны быть согласованы до пересечения национальных границ?*

Комментарии:

_____

_____

_____

28. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что домашние работники-мигранты должны иметь право на бесплатную репатриацию после завершения контракта о работе по найму?*

Комментарии:

_____

_____

_____

29. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно запретить работодателям удерживать у себя проездные документы и удостоверения личности домашних работников?*

Комментарии:

_____

_____

_____

30. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что государства-члены должны сотрудничать друг с другом в целях обеспечения того, чтобы домашние работники-мигранты получали пособия и льготы, сопоставимые с пособиями и льготами, получаемыми работниками-гражданами принимающей страны?*

Комментарии:

_____

_____

_____

E. Осуществление и меры обеспечения осуществления

31. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения того, чтобы домашние работники имели беспрепятственный доступ к эффективным процедурам разрешения споров? Просьба уточнить.*

Комментарии:

_____

_____

_____

32. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что каждое государство-член должно принимать меры для обеспечения надлежащего механизма, содействующего соблюдению национальных законов и нормативных правовых актов, распространяющихся на домашних работников, таких как органы инспекции труда, с должным учетом требований о конфиденциальности? Просьба подробнее ответить на этот вопрос.*

Комментарии:

_____

_____

_____

33. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что ее положения должны распространяться посредством законов, нормативных правовых актов, коллективных соглашений или иных мер, соответствующих национальной практике, за счет распространения существующих мер с целью охвата домашних работников, их адаптации, в случае необходимости, и разработки конкретных мер для домашних работников?*

Комментарии:

_____

_____

_____

34. *Следует ли в конвенции предусмотреть, что при осуществлении ее положений каждое государство-член должно проводить консультации с заинтересованными организациями работодателей и работников?*

Комментарии:

_____

_____

_____

IV. Содержание рекомендации

A. Основополагающие принципы и права

35. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что компетентный орган должен принимать или поддерживать меры, направленные на содействие формированию потенциала представительных организаций работодателей и домашних работников, включая ведение коллективных переговоров?*

Комментарии:

_____

_____

_____

36. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что при регулировании условий жизни и труда, государства-члены должны уделять особое внимание потребностям молодых домашних работников, в том числе в отношении соблюдения продолжительности режима рабочего времени и ограничений на выполнение некоторых видов домашних работ? Если да, то просьба уточнить.*

Комментарии:

_____

_____

_____

B. Условия труда и жизни и социальное обеспечение

37. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что условия занятости должны быть представлены в письменном виде?*

Комментарии:

_____

_____

_____

38. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что условия занятости должны включать дополнительные сведения, такие как?*

a) дату начала занятости;

b) подробный перечень обязанностей;

c) ежегодный отпуск;

d) ежедневные и еженедельные периоды отдыха;

e) отпуск по болезни и другие виды личного отпуска;

f) уровень оплаты за сверхурочный труд;

g) любые другие виды оплаты наличными, на которые имеет право домашний работник;

h) любые пособия и льготы, предоставляемые в натуральном выражении, и их денежная стоимость;

i) подробные данные о предоставляемом жилье;

j) любые допустимые вычеты;

k) требуемый срок для направления уведомления о прекращении действия контракта?

Комментарии:

_____

_____

_____

39. Следует ли в рекомендации предусмотреть типовой контракт, подготовленный, например, каждым государством-членом на основе консультаций с заинтересованными организациями работодателей и работников?

Комментарии:

_____

_____

_____

40. Следует ли в рекомендации предусмотреть, что любые связанные с работой медицинские обследования должны проводиться с соблюдением права работников на конфиденциальность и они должны быть свободны от дискриминации, в том числе по причине беременности и ВИЧ статуса?

Комментарии:

_____

_____

_____

41. Следует ли в рекомендации предусмотреть, что домашним работникам необходимо предоставлять во время каждой выплаты заработной платы доступную для их понимания письменную ведомость о причитающихся и фактически произведенных платежах?

Комментарии:

_____

_____

_____

42. Следует ли в рекомендации предусмотреть, что национальные законы и нормативные правовые акты об охране заработной платы распространяются на домашних работников, в том числе и в случае неплатежеспособности или смерти работодателя?

Комментарии:

_____

_____

_____

43. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что в соответствии с национальными условиями, в тех случаях, когда жилье предоставляется работодателем, оно должно:*

a) *состоять из отдельной изолированной комнаты, оборудованной замком, ключи от которого передаются домашнему работнику, обставленной соответствующей мебелью и оснащенной надлежащими средствами вентиляции;*

Комментарии:

_____

_____

_____

b) *иметь доступ к соответствующим санитарно-гигиеническим удобствам, совмещенным или изолированным; и*

Комментарии:

_____

_____

_____

c) *иметь надлежащее освещение, а также отопление или кондиционирование воздуха, в зависимости от преобладающих условий в пределах домашнего хозяйства?*

Комментарии:

_____

_____

_____

44. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что из вознаграждения домашнего работника не должно делаться никаких вычетов в отношении стоимости проживания, предоставляемого работодателем?*

Комментарии:

_____

_____

_____

45. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что рабочее время и сверхурочное время должны точно подсчитываться и регистрироваться работодателем и эта информация должна передаваться домашнему работнику?*

Комментарии:

_____

_____

_____

46. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что домашние работники должны иметь право на перерывы для приема пищи такой же продолжительности, как и другие наемные работники в течение рабочего дня?*

Комментарии:

_____

_____

_____

47. *Следует ли в рекомендации предусмотреть в отношении периодов ожидания работы, что национальные законы и нормативные правовые акты или коллективные соглашения должны регулировать:*

Комментарии:

_____

_____

_____

a) *что периоды ожидания работы должны относиться только к ночному времени, в соответствии с национальными законодательствами, нормативными правовыми актами или коллективными соглашениями;*

Комментарии:

_____

_____

_____

b) *максимальное количество часов в неделю, месяц или год, в течение которых работодатель может потребовать от домашнего работника быть в режиме ожидания работы;*

Комментарии:

_____

_____

_____

c) *компенсационные периоды отдыха, если период в режиме ожидания работы нарушает нормальный период отдыха; и*

Комментарии:

_____

_____

_____

d) *размеры, в которых периоды ожидания работы должны вознаграждаться в соответствии с обычными ставками оплаты труда или ставками за сверхурочную работу?*

Комментарии:

_____

_____

_____

48. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что домашние работники, обязанности которых, как правило, должны выполняться в ночное время, должны пользоваться не менее благоприятными условиями и режимом, чем другие наемные работники, выполняющие свои обязанности в ночное время?*

Комментарии:

_____

_____

_____

49. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что национальные законы и нормативные правовые акты или коллективные соглашения должны обеспечивать, чтобы текущие потребности домашних хозяйств не использовались в качестве предлога, чтобы лишить домашнего работника ежедневного или еженедельного отдыха?*

Комментарии:

_____

_____

_____

50. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что государства-члены должны надлежащим образом рассмотреть вопрос об установлении фиксированного периода ежедневного или еженедельного отдыха, а также компенсационного отдыха и дополнительных платежей в случае нарушения этого положения?*

Комментарии:

_____

_____

_____

51. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что нельзя требовать от домашних работников оставаться в домашнем хозяйстве в течение их ежегодного отпуска, и что время, потраченное на сопровождение членов домашнего хозяйства в течение каникул, не считается ежегодным отпуском?*

Комментарии:

_____

_____

_____

52. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что в случае прекращения занятости домашние работники, проживающие в помещениях, предоставляемых работодателем, должны получать:*

а) уведомление, направляемое за достаточно продолжительный период времени, в течение которого они могут проживать в доме работодателя;

Комментарии:

_____

_____

_____

b) разумный период свободного оплачиваемого времени в течение срока действия уведомления, чтобы они могли найти новую работу?

Комментарии:

_____

_____

_____

53. Следует ли в рекомендации предусмотреть, что государства-члены должны:

a) выявлять, смягчать и предупреждать профессиональные риски, присущие домашнему труду;

Комментарии:

_____

_____

_____

b) устанавливать процедуры для сбора и опубликования статистических данных о безопасности и гигиене в отношении домашнего труда;

Комментарии:

_____

_____

_____

c) проводить консультации по вопросам охраны труда, здоровья и гигиены, а также по эргономике и средствам индивидуальной защиты; и

Комментарии:

_____

_____

_____

d) разрабатывать учебные программы и распространять руководящие принципы о требованиях в области безопасности и гигиены труда?

Комментарии:

_____

_____

_____

54. Следует ли в рекомендации указать, что государства-члены должны рассмотреть вопрос о средствах, направленных на содействие уплате работодателями взносов в фонд социального обеспечения, например, с помощью системы упрощенных платежей?

Комментарии:

_____

_____

_____

C. Профессиональное развитие

55. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что государства-члены должны на основе консультаций с заинтересованными организациями работодателей и работников разрабатывать политику и программы для домашних работников, стимулирующие непрерывное развитие их профессиональных навыков и повышение уровня квалификации, включая обучение грамотности, в зависимости от обстоятельств, а также повышение их карьерного роста и расширение возможностей трудоустройства?*

Комментарии:

_____

_____

_____

D. Домашние работники-мигранты

56. *Следует ли в рекомендации предусмотреть, что нормативные правовые акты, касающиеся репатриации домашних работников, должны:*

a) обеспечивать финансовые гарантии со стороны тех, кто несет ответственность за расходы по репатриации;

Комментарии:

_____

_____

_____

b) содержать запрет на выплаты, совершаемые домашними работниками в счет покрытия затрат на репатриацию;

Комментарии:

_____

_____

_____

c) определять временные рамки и обстоятельства для обеспечения права на репатриацию?

Комментарии:

_____

_____

_____

57. *Следует ли в рекомендации указать, что государства-члены должны рассмотреть дополнительные меры для обеспечения эффективной защиты прав домашних работников-мигрантов, такие как:*

a) развитие сети безопасного жилья для чрезвычайных обстоятельств; и

Комментарии:

_____

_____

_____

b) посещение в период трудоустройства домашнего хозяйства, в котором должен будет работать домашний работник?

Комментарии:

_____

_____

_____

58. Следует ли в рекомендации предусмотреть, что государства-члены, которые являются направляющими мигрантов странами, должны оказывать помощь в обеспечении эффективной защиты прав домашних работников-мигрантов, в частности путем информирования домашних работников-мигрантов об их правах до отъезда, создания фондов правовой помощи, социальных служб и специализированных консульских служб, а также посредством принятия других дополнительных мер? Просьба уточнить.

Комментарии:

_____

_____

_____

E. Взаимосвязь с национальной политикой в других областях

59. Следует ли в рекомендации предусмотреть, что государства-членов необходимо поощрять к тому, чтобы они разрабатывали национальную политику, которая:

a) содействует доступным коллективным мерам по обеспечению ухода за детьми и другим формам личного ухода;

Комментарии:

_____

_____

_____

b) содействует поддержанию баланса между производственными и семейными обязанностями; или

Комментарии:

_____

_____

_____

c) содействует занятости домашних работников в рамках профессиональных категорий, которые соответствуют их образованию и квалификации?

Комментарии:

_____

_____

_____

F. Международное сотрудничество

60. Следует ли в рекомендации предусмотреть, что государства-членов необходимо поощрять к тому, чтобы они продолжали совершенствовать защиту домашних работников, в частности, посредством сотрудничества на двустороннем, региональном и международном уровнях? Просьба подробнее ответить на этот вопрос.

Комментарии:

_____

_____

_____

VII. Особые проблемы

61. Существуют ли в национальном законодательстве или практике какие-либо особенности, которые могут создавать трудности в практическом применении этих актов?

Комментарии:

_____

_____

_____

62. (Только для государств с федеративным устройством) В случае принятия этих актов, будет ли этот вопрос полностью или частично подлежать регулированию на федеральном уровне или на уровне субъектов федерации?

Комментарии:

_____

_____

_____

63. Существуют ли какие-либо иные относящиеся к данной теме проблемы, не охваченные настоящим вопросником, которые следует учесть при разработке актов?

Комментарии:

_____

_____

_____